

Нужно действовать исходя из сложившихся условий

Российская Федерация была и остается частью международного сообщества на уровне политико-правовой конструкции, являясь постоянным членом Совета Безопасности ООН и активным участником многосторонних международных соглашений. Страной, которая поддерживала и поддерживает активные дипломатические отношения с большинством стран современного мира. Как юрист-международник, занимавшийся не столь давно зарубежными аспектами отечественной политики в качестве высшего посла Российской Федерации при Европейском Союзе, а ныне занимающийся практически теми же вопросами как член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, могу сказать, что международные стандарты избирательного права имеют огромное значение для демократизации нашей страны. Хочу подчеркнуть ряд тезисов, касающихся места международных избирательных стандартов в отечественном избирательном законодательстве и их роли в становлении, развитии и совершенствовании избирательной системы и избирательного законодательства Российской Федерации.

Утверждения о том, что российские избирательные законы не учитывают международные избирательные стандарты, абсолютно голословны и никаких оснований под собой не имеют. В основе нашего избирательного законодательства лежат нормы Всеобщей декларации прав человека 1948 года, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года, два Международных пакта о гражданских и политических правах Генеральной Ассамблеи ООН 1966 года, Копенгагенские документы, Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ 2002 года. Все политические и правовые обязательства Российской Федерации, вытекающие из этих источников, нами строго соблюдаются. И с политической точки зрения нам просто необходимо подчеркивать, что мы развиваемся в русле международного нормотворчества, чтобы не давать повода нашим недругам обвинять Россию в международно-правовом нигилизме и отставании от цивилизованного мира по вектору развития избирательного законодательства.

В настоящее время в МИД России и Совете Безопасности Российской Федерации по заданию Президента Российской Федерации продолжается работа над новым текстом концепции внешней политики нашей страны. И, на мой взгляд, Россия как социально-политический юридический гарант международного уровня достойна, чтобы в этой концепции был отражен подход, касающийся электоральной дипломатии, как один из направлений внешнего политического курса Российской Федерации. По данному вопросу я написал специальную записку на имя Президента Российской Федерации и Министра иностранных дел, и, по моей информации, некоторые идеи из этой записки взяты разработчиками текста концепции на вооружение.

Совершенно очевидно, что в нынешней русофобской атмосфере, в условиях невероятно сложного антидиалога, сложившегося в отношении России как в международных организациях и международных конференциях, так и в наших двусторонних отношениях с определенными государствами, трудно продвигать вперед какие-то прогрессивные идеи. Тем не менее, сообщество организаторов выборов, ученых-экспертов, заинтересованных общественных организаций, включая политические партии, могло бы обратиться к парламентским кругам Российской Федерации в лице Государственной Думы и Совета Федерации с предложением возобновить дискуссию по принятию правового (обязательного по вектору регулирования) кодифицированного документа о международном наблюдении и императивном применении международных избирательных стандартов.

Данное предложение могло бы быть внесено нашими парламентариями в Парламентскую ассамблею ОБСЕ, несмотря на существующий кризис в отношениях, и озвучено в Межпарламентском союзе и, конечно же, в Межпарламентской ассамблее СНГ. Кстати, в сложившейся ситуации Межпарламентская ассамблея СНГ, по моему мнению, выступила бы нашим самым лучшим и активным партнером.

Мне кажется, что сегодня с точки зрения необходимости выработки прикладного инструментария политически целесообразно начать двигаться к такому конфигурационному образованию, как избирательный кодекс Российской Федерации. В качестве первого шага можно сформировать рабочую группу по созданию общей части избирательного кодекса – методологической прикладной нормативно-правовой части с включением в нее сложившихся в нашем обществе (особенно в юридическом сообществе) взглядов и подходов по общим категориям избирательного процесса в Российской Федерации.

И, наконец, скажу несколько слов о повышении правоты культуры избирателей и обучению организаторов выборов. Выборы 2016 года, в том числе организация голосования за рубежом, показали, что нам просто необходима организация определенного рода правового «ликбеза». Российскому центру обучения избирательным технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации необходи-

мо совместно с Российской академией народного хозяйства и государственной службы, Московским государственным институтом международных отношений, Дипломатической академией и другими профильными вузами выработать обязательный спецкурс. И этот спецкурс нужно не только включать в систему образования вузов, но охватить им членов территориальных и участковых избирательных комиссий, представителей правоохранительных органов – одним словом всех тех, кто имеет отношение к организации подготовки и проведения выборов.